

Структурирование концессионного конкурса по водоканалам по новому законодательству

*Андрей Новаковский,
управляющий партнер*



1 января 2014 года вступил в силу ФЗ от 07.05.2013 № 103-ФЗ, внесший изменения в ФЗ от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Установлены новые правила подготовки и проведения конкурса на заключение КС (объектов теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения)

- 
- дополнен перечень существенных условий в КС в отношении данных объектов
 - необходимо получение согласия ФАС или органа осуществляющего регулирование цен (тарифов) на изменение условий КС
 - дополнен перечень параметров для включения в КД
 - установлены новые критерии конкурса в отношении данных объектов, правила оценки конкурсных предложений

1. Концессионеру передается уже существующая система
2. Система функционирует непрерывно
3. В КС описываются параметры работы системы (мощность и т.д.), а не конкретные характеристики имущества
4. Система обременена обязательствами перед потребителями (технологическое присоединение), которые переходят к концессионеру
5. Система находится только в публичной собственности, до передачи в концессию эксплуатируется унитарным предприятием

Объектом КС является не просто совокупность имущества, а единая функционирующая система



Содержательные

- концедентом устанавливается задание (мощности в точках подключения, сроки ввода и вывод мощностей)

- в документации указываются плановые показатели + долгосрочные параметры деятельности концессионера

- показатели и параметры являются критериями конкурса (есть исключения) и согласовываются с тарифным органом

Технические

- обязательно проведение технического аудита имущества (отчет о техническом обследовании - часть документации)

- инвентаризация обязательств по подключению к системе (концессионер - правопреемник)

Отличия правил проведения конкурса

Характеристика различий	Объект КС – коммунальная инфраструктура	Прочие допустимые объекты КС
Критерии конкурса	Особые критерии. Некоторые критерии конкурса установлены в качестве обязательных	Более гибкое регулирование – возможность выбора критериев конкурса
Квалификационные требования к участнику конкурса	Устанавливать нельзя	Устанавливать можно
Порядок оценки предложений участников	Путем расчета дисконтированной выручки по каждому предложению и сравнение результатов	Сравнение предложений участников по каждому из критериев
Обеспечение исполнения обязательств концессионера	Исключительно банковская гарантия	Банковская гарантия, залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), страхование риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по КС

Критерии конкурса

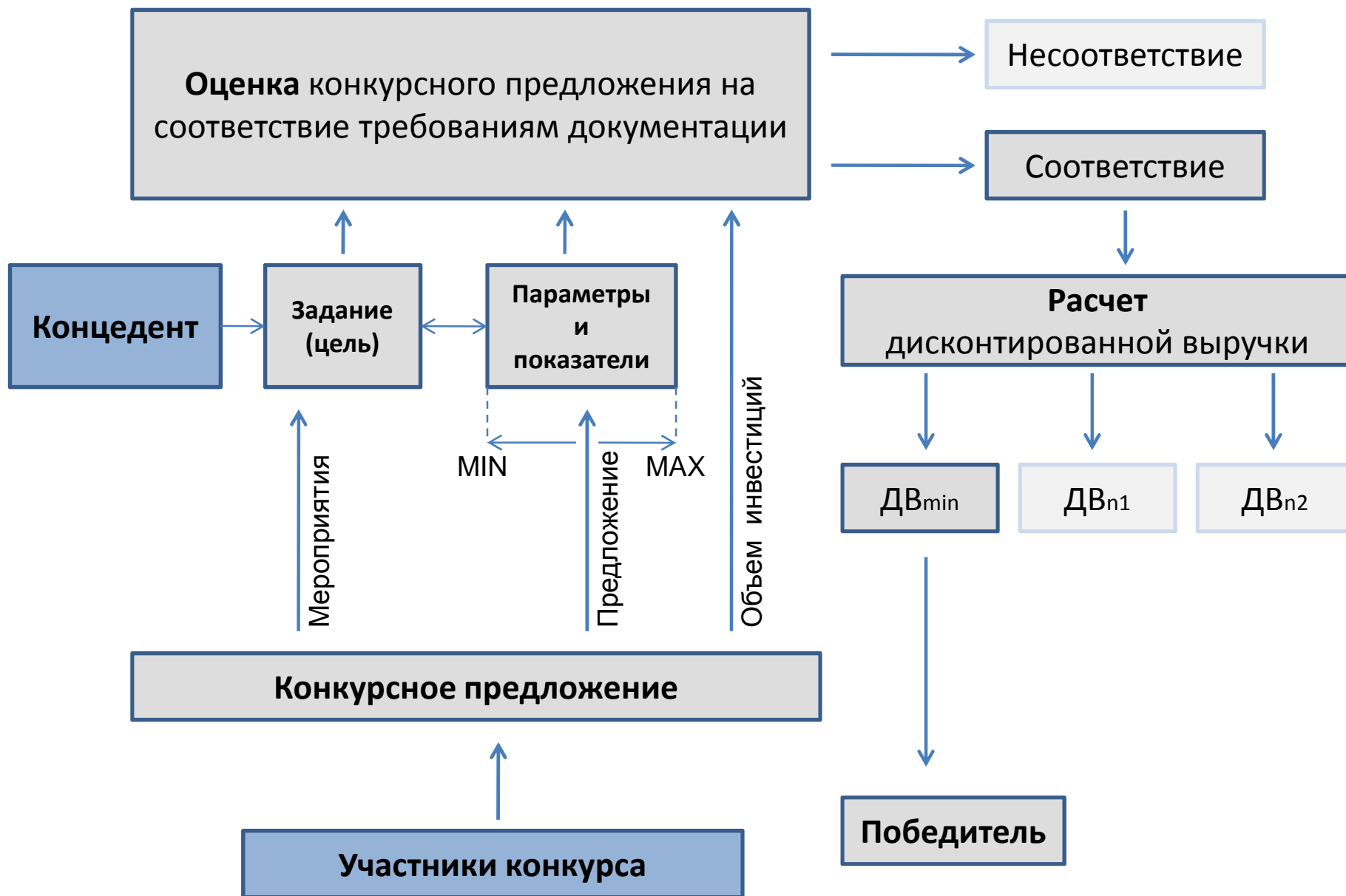
№	Критерий конкурса	Возможность установления предельных (мин. и макс.) значений в КД	Обязательность включения в КД
1	Предельный размер расходов концессионера на создание (или) реконструкцию объекта КС	Нет, размер устанавливается участником конкурса самостоятельно	Да
2	Объем расходов концедента на создание (реконструкцию) объекта КС	Да	Нет
3	Объем расходов концедента на эксплуатацию объекта КС	Да	Нет
4	Долгосрочные параметры деятельности концессионера	Да	Да
5	Плановые значения показателей деятельности концессионера	Да	Да
6	Плата концедента (если не установлены критерии 2 и 3, и если это предусмотрено решением концедента)	Да	Нет

Параметры деятельности концессионера

№	Параметры регулирования деятельности	Метод регулирования тарифов	Порядок установления
1	Базовый уровень операционных расходов	Для всех методов	Критерий конкурса
2	Показатели энергоэффективности и энергосбережения (уровень потерь воды, удельный расход электроэнергии)		Критерий конкурса
3	Норма доходности инвестированного капитала	При выборе метода доходности инвестированного капитала	Критерий конкурса
4	Норматив чистого оборотного капитала		Критерий конкурса
5	Нормативный уровень прибыли	При выборе метода индексации	Критерий конкурса

№	Показатель деятельности концессионера	Порядок установления
1	Показатели качества воды	Критерий конкурса
2	Показатели надежности и бесперебойности водоснабжения и водоотведения	
3	Показатели очистки сточных вод	
4	Показатели эффективности использования ресурсов, в том числе уровень потерь воды	

Механизм выявления победителя



Выводы

Новые правила дают широкую свободу маневра внутри заданных концедентом границ;
Запрет на установление квалификационных требований привлекает новых игроков и подтверждает свободу творчества в отрасли (в очерченных границах)

НО

Порядок определения победителя не стимулирует привлечение нужного объема инвестиций (ограничение роста тарифа) - консервирует плачевное состояние систем водоснабжения и водоотведения (денег хватает только на незначительную модернизацию, но не на системную перестройку системы)

Практика применения в крупных городах*

Концедент стремится установить предельный объем инвестиций в КД

Есть сложности при подготовке задания концедента

Недооценивается важность согласования документации с тарифным органом



*Волгоград, Челябинск, Новосибирск, Саратов



Андрей Новаковский

Управляющий партнер

- ГЧП
- Проектное финансирование
- Рынки капитала
- Корпоративное право
- Банковское право
- Private Equity

тел.: + 7 (495) 937-80-00

email: Andrey.Novakovskiy@lp.ru

web: www.lp.ru

