

Текущая ситуация, проблемы и перспективы применения концессионных соглашений в сфере теплоснабжения

Исполнительный директор
Центра развития ГЧП,
руководитель аналитической
группы Комитета ТПП РФ по ГЧП
Ткаченко Максим Викторович



Проекты ГЧП в сфере теплоснабжения, учитываемые при формировании Рейтинга регионов

В 2013 году регионами было представлено в Минэкономразвития России **14 проектов** в сфере теплоснабжения

Из них, по состоянию на 01.12.2013:

- Инициировано, находилось на конкурсе – 2;
- Находилось на инвест.стадии – 11;
- Находилось на стадии эксплуатации – 1.

Наиболее успешными проектами можно считать проекты в Псковской области и Пермском крае (**3 концессионных проекта**)

Примеры:



Реконструкция котельной в г. Петропавловск-Камчатский
Срок соглашения – 12 лет
Объем инвестиций – 1 350 млрд. рублей
Статус проекта – реализация
Мощность объекта соглашения - 24. 7 Гкал

Создание и эксплуатация 27 котельных в Приморском крае (переход с мазута на уголь)
Стоимость проекта – 5 млрд.руб.
Срок соглашения – 30 лет



Основные политические тренды, влияющие на развитие концессионных механизмов в отрасли

- передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения и теплоснабжения, отдельными объектами таких систем, **может осуществляться по договорам аренды** (если объекты не старше 5 лет) или по **концессионным соглашениям***
- к 2016 г. объекты ЖКХ, которые находятся в руках неэффективных федеральных или муниципальных управленцев, **передадут частным операторам на основе концессий****
- **доля государства** или муниципалитетов в таких структурах **будет составлять не более 25%****
- к 2020 г. вся жилищно-коммунальная инфраструктура должна быть **модернизирована до нормативного уровня износа****

** Соответствующие отраслевые федеральные законы*

*** Поручения Президента РФ Владимира Путина по результатам заседания Госсовета по вопросам в сфере ЖКХ*

Основные правовые преимущества концессионных механизмов в отрасли теплоснабжения

- установлен четкий **порядок расчета размера возмещений недополученного дохода** организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ*
- **закреплена возможность перехода на новую систему расчета долгосрочных тарифов для организаций**, заключивших концессионные соглашения, и как следствие возможность изменения долгосрочных параметров тарифного регулирования на более выгодных для концессионера условиях **
- **закреплена структура платы концессионера**, в том числе в отношении объектов теплоснабжения
- **возможность изменения условий соглашения** при изменении совокупной нагрузки на концессионера***
- **объекты теплоснабжения на момент заключения концессионного соглашения могут принадлежать муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения*****

* *Постановления Правительства РФ № 603*

** *Постановления Правительства РФ № 510*

*** *115-ФЗ «О концессионных соглашениях»*

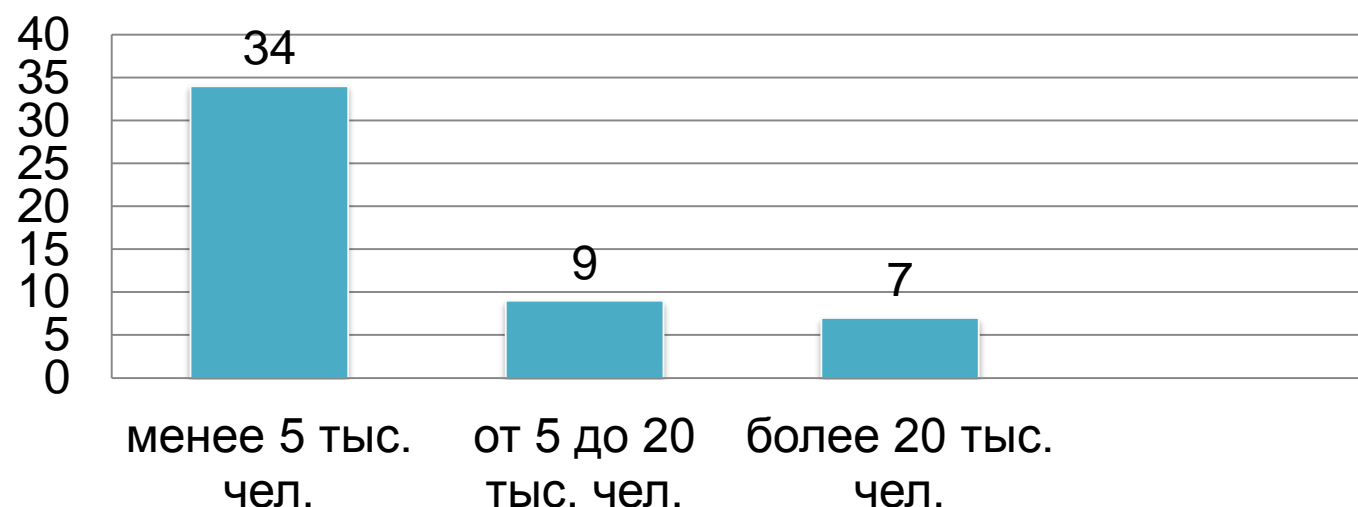
Статистика применения концессионных соглашений в сфере теплоснабжения в 2014 году*

Согласно данным портала torgi.gov.ru с 01.01.2014 в РФ было заключено – **50 концессионных соглашений в сфере теплоснабжения**

Федеральный округ	Производство, распределение и передача тепловой энергии
ДВФО	15
ПФО	8
СЗФО	2
СКФО	-
СФО	18
УФО	-
ЦФО	7
ЮФО	-
КФО	-
Общий итог	50

* - на основании анализа портала torgi.gov.ru

Статистика заключения концессионных соглашений в разрезе по населенным пунктам



Статистика заключения концессионных соглашений в разрезе по населенным пунктам

Отрасль	Средний срок заключения соглашения, лет	Объем инвестиций концессионера, тыс. руб.
Производство, передача и распределение тепловой энергии	9,3	от 800 тыс.руб. в Амурской области до 17,5 млн.руб. в Нижнем Новгороде

Дополнительные требования к конкурсной документации для заключения КС в теплоснабжении

- обязательное включение в конкурсную документацию **проекта концессионного соглашения** (далее – КС)
- установление в КС **минимального значения показателей деятельности концессионера и плановые значения** показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов
- **использование безотзывной банковской гарантии как обязательного способа обеспечения исполнения обязательств концессионера по соглашению** (дополнительно может использоваться страхование риска и передача в залог прав концессионера по договору банковского вклада)
- установление в КС **долгосрочных параметров регулирования** деятельности концессионера
- обязательное включение в конкурсную документацию **отчета о техническом обследовании объекта**
- **обязательное включение в КС задания** на выполнение работ (на основании схем водоснабжения и теплоснабжения). Задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой нагрузки, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и соответствовать Решению о заключении КС



Особые положения законодательства вступающие в силу в 2015 году

- РФ от 05.12.2006 N 748 **форма концессионного соглашения с 1 февраля 2015 года является примерной**
- **возможность предоставления платы концедента** в рамках реализации концессионного соглашения (предельный объем расходов концедента при этом не устанавливается)
- возможность реализации проектов без конкурсной процедуры **посредством применения механизма «частной инициативы»**
- **особый порядок согласования тарифов при реализации концессионных соглашений (510-ПП)**

Ключевые проблемы применения механизмов ГЧП в сфере теплоснабжения

- значительный износ объектов теплоснабжения, закредитованность ГУП и МУП, и при этом невозможность значительного единовременного роста тарифов
- банки имеющие опыт и компетенции в сфере ГЧП не готовы работать с муниципальными образованиями, ввиду их низкого кредитного рейтинга и дотационного характера большинства местных бюджетов
- сложность правовой гарантии долгосрочного субсидирования из региональных бюджетов (соглашения между регионом и муниципалитетом имеют низкую правовую силу и защиту)
- технологически связанное имущество может находиться в собственности большого числа различных частных и публичных лиц (например, генерация в собственности частного лица, сети в собственности муниципалитета), что значительно усложняет процесс привлечения частных инвестиций в объекты теплоснабжения



Спасибо за внимание!



**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

**115035, г. Москва,
ул. Садовническая, д. 14, стр. 2.
Тел. / факс: +7 (495) 988-77-07.
E-mail: common@pppcenter.ru
www.pppcenter.ru**