

СОЗДАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ КАК СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА «МАЙСКОГО» УКАЗА

ФОКУС-ГРУППА

ДЕКАБРЬ 2018



119048 Москва
ул. Усачева д. 1, с. 1



+7 (495) 122 05 17 (Мск)
+7 (911) 931 42 61 (СПб)



www.lecap.ru
www.facebook.com/lecaplaw

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ

1

Роль Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года и приоритетного проекта «Чистая страна» в трансформации подхода к структурированию ГЧП и концессионных соглашений в отрасли ТКО

2

Влияние реформирования отрасли ТКО на развитие ГЧП проектов в данной сфере; проблемы статуса региональных операторов и попытки поиска нормативных решений

3

Ключевые изменения в нормативном регулировании, в том числе в части регулирования тарифов



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 07.05.2018 N 204
«О НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА»
КЛЮЧЕВОЙ ДОКУМЕНТ



ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ ИСХОДИТЬ ИЗ ТОГО, ЧТО В 2024 ГОДУ **НЕОБХОДИМО ОБЕСПЕЧИТЬ:**

А) ДОСТИЖЕНИЕ СЛЕДУЮЩИХ ЦЕЛЕЙ И ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20% совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах
- повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения
- экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое
- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий



ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ ИСХОДИТЬ ИЗ ТОГО, ЧТО В 2024 ГОДУ **НЕОБХОДИМО ОБЕСПЕЧИТЬ:**

Б) РЕШЕНИЕ СЛЕДУЮЩИХ ЗАДАЧ

- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления
- создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок
- создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда
- реализация комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Читу, с учетом сводных расчетов допустимого в этих городах негативного воздействия на окружающую среду
- применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО ОБРАБОТКЕ, УТИЛИЗАЦИИ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА – АКЦЕНТ НА ИННОВАЦИОННЫЙ СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ И СОЗДАНИЕ НОВЫХ ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ



ИННОВАЦИОННЫЙ СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛИ

ИННОВАЦИОННЫЙ СЦЕНАРИЙ является целевым, при этом переход к нему прогнозируется исключительно как поэтапный. Позитивная тенденция снижения количества образующихся и захораниваемых отходов, роста доли утилизируемых и обезвреживаемых отходов в случае реализации инновационного сценария может сложиться не ранее периода 2025 - 2030 годов.

Данный вариант предполагает внедрение ресурсосберегающих технологий, отечественного высокотехнологичного оборудования, техники, технологий по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, создание и развитие инфраструктуры производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, многофункциональных комплексов по промышленному обезвреживанию отходов, экотехнопарков и многофункциональных сортировочных комплексов.

ОТСУТСТВИЕ НЕОБХОДИМОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В КАЧЕСТВЕ ОДНОЙ ИЗ
ЗНАЧИМЫХ ПРОБЛЕМ
НАЗВАНО **ОТСУТСТВИЕ**
В РЕГИОНАХ РАЗВИТОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ
ПО РАЗДЕЛЬНОМУ СБОРУ
И ОБРАБОТКЕ (СОРТИРОВКЕ)
ОТХОДОВ

«Оптимальным решением может служить формирование сети мусоросортировочных комплексов, позволяющих выделять из поступивших отходов вторичные ресурсы и отходы, не подлежащие дальнейшей утилизации, и многофункциональных сортировочных комплексов для сбора на обработку всех видов отходов производительностью не менее 100 и 300 тыс. тонн в год соответственно. По экспертным оценкам, эффективность выделения таких ценных утильных фракций, как черные и цветные металлы, картон и бумага, полимеры, стекло должна составлять не менее 30 процентов общей массы при оптимальном плече транспортирования отходов не более 50 км»

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО ОБРАБОТКЕ, УТИЛИЗАЦИИ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

(Приложение № 2
к Стратегии развития
промышленности по
обработке,
утилизации
и обезвреживанию
отходов производства
и потребления на
период до 2030 года)

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Фактическое значение	Прогнозное значение				
		2016	2018	2019	2020	2025	2030
Доля утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образованных отходов	%	59,6	61,6	63,3	65	75	86
Доля ТКО, направленных на обработку, в общем объеме отходов, вывезенных с мест накопления	%	8,9	10	12	15	50	80
Количество созданных экотехнопарков	ед.	-	4	7	12	30	70
Количество созданных производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов	ед.	6	14	26	41	101	226
Количество созданных мусоросортировочных комплексов ТКО	ед.	60	80	95	120	210	310
Количество созданных многофункциональных комплексов по промышленному обезвреживанию отходов	ед.	10	15	18	25	50	110
Количество созданных многофункциональных сортировочных комплексов	ед.	10	15	18	25	50	110
Уровень локализации производства оборудования для обработки, утилизации и обезвреживания отходов	%	45	55	70	75	85	90
Вклад отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов в валовый внутренний продукт Российской Федерации	%	0,08	0,08	0,08	0,09	0,1	0,11
Уровень снижения образования отходов	%	-	-1,9	-1,8	-1,8	-1,8	-3,7
Доля импорта оборудования для обработки, утилизации и обезвреживания отходов	%	60	50	40	30	20	10


ВО МНОГИХ РЕГИОНАХ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОПЕРАТОРАМИ СТАЛИ

ВЛАДЕЛЬЦЫ КАПИТАЛОЕМКИХ ОБЪЕКТОВ ПО ОБРАБОТКЕ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ ТКО

ПО ОБЩЕМУ
ПРАВИЛУ:

Во втором этапе оценки и сопоставления заявок принимают участие участники конкурсного отбора, которые владеют объектами по обработке и (или) обезвреживанию ТКО, мощность которых позволяет обрабатывать и (или) обезвреживать более 50% массы ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в соответствии со схемой обращения с отходами, либо имеют обязательства по завершению строительства и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, предусматривающим строительство и (или) модернизацию таких объектов.

В проводимых впервые процедурах отбора РО для региональных операторов выдвигался критерий обеспеченности, что подразумевало наличие во владении активов, обеспечивающих реализацию мероприятий на территории зоны деятельности РО.



РИСКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РО В РАМКАХ
ИННОВАЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ
ЧТО НУЖНО УЧЕСТЬ ИНВЕСТОРУ?

ТАРИФНАЯ МОДЕЛЬ – КЛЮЧЕВЫЕ РИСКИ, ОЦЕНИВАЕМЫЕ КРЕДИТОРАМИ



Риски
выбора отрасли



Риски расхождения
прогнозируемой стоимости
эксплуатации, технического
обслуживания или стоимости
жизненного цикла объекта



Риски доходов
и способности
обслуживать долг

ВЫБОР ОТРАСЛИ



РИСКИ, ОЦЕНИВАЕМЫЕ ПРИ ВЫБОРЕ ОТРАСЛИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ

ПРАВОВЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ РИСКИ – ВОПРОСЫ ОЦЕНКИ РЕЙТИНГОВЫМИ АГЕНТСТВАМИ И ФО

Оценивается
достаточность
и качество
правовой или
договорной базы

Формируется мнение
о ясности законодательства
и / или регулирования, объеме
дискреционных полномочий
регулирующих органов и любом
влиянии, которое это может
оказать на разрешение споров

Нормативные акты и условия договоров рассматриваются на предмет ключевых коммерческих элементов и ясности контракта, особенно в отношении распределения или передачи риска

Условия лицензирования: в рассматриваемой отрасли требуется, чтобы оператор обладал необходимыми лицензиями на момент начала осуществления соответствующей деятельности, в этой связи в ряде проектов, подразумевающих начало эксплуатации объекта с начала проекта, запрашивается подтверждение того, что все соответствующие лицензии, разрешения или регулируемый статус были получены и действительны в соответствии со всеми соответствующими законами, также анализируется риск потери или возобновления таких лицензий, разрешений или регулируемого статуса в рамках конкретной юрисдикции

РИСКИ – ВЫБОР ОТРАСЛИ (РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА)

ПОЗИТИВНЫЕ ФАКТОРЫ



Ключевые документы, регулирующие статус РО на уровне РФ и субъектов РФ, в настоящий момент приняты



В большинстве регионов избраны РО



Наличие лицензии является обязательным условием участия в конкурсном отборе РО



Основной состав обязательств РО определен



Условия деятельности РО определяются условиями соглашений с РО, региональными программами и территориальными схемами обращения с отходами, которые приняты во всех регионах и могут претерпевать корректировку в течение срока их действия



Статус регионального оператора является долгосрочным – срок действия договора с РО – не более 10 лет



Разделение процедуры отбора РО и порядка заключения инвестиционных соглашений (различные виды конкурсов, отдельные виды соглашений, прекращение и/или признание недействительным одного не влечет прекращение или признание недействительным другого)

ФАКТОРЫ, ПОВЫШАЮЩИЕ РИСКИ

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МНЕНИЯ РЫНКА

1

Высокая степень ответственности регионального оператора, жесткие основания расторжения договора, делающие статус регионального оператора нестабильным (его легко заменить), соответственно, долгосрочное планирование деятельности такой организации затруднительно?

- а) да **наиболее популярный ответ среди представителей государственных органов и операторов**
- б) нет
- в) иное

2

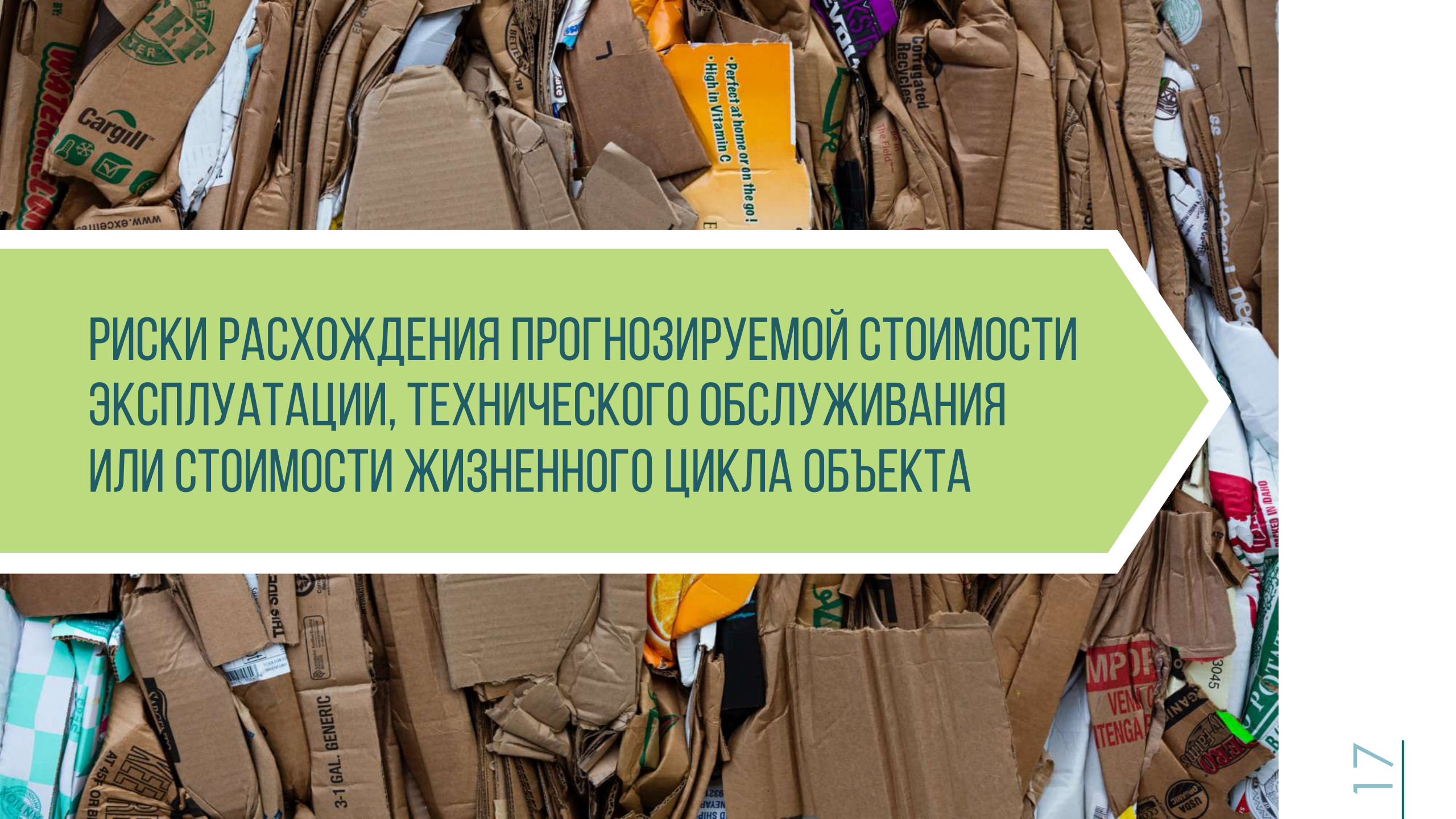
С учетом того, что региональный оператор отвечает за функционирование системы по обращению с отходами в соответствии с действующим законодательством, региональной программой и территориальной схемой, дальнейшее развитие отрасли нуждается в уточнении законодательства по вопросу о том, должен ли региональный оператор своими силами организовывать создание новых объектов инфраструктуры либо его деятельность ограничивается операторской функцией?

- а) да
- б) нет **наиболее популярный ответ среди представителей государственных органов**
- в) иное **Ответы операторов: нет нужды в уточнениях, действующее законодательство вполне однозначно определяет, что РО может участвовать в инфраструктуре, но не обязан**

3

Невозможность (отказ, банкротство) прочих операторов от оказания услуг по обращению с ТКО в Вашем регионе:

- а) решается за счет дифференциации операторов по обращению с отходами **наиболее популярный ответ среди РО**
- б) решается собственными силами РО **наиболее популярный ответ среди представителей государственных органов и операторов**



РИСКИ РАСХОЖДЕНИЯ ПРОГНОЗИРУЕМОЙ СТОИМОСТИ
ЭКСПЛУАТАЦИИ, ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
ИЛИ СТОИМОСТИ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ОБЪЕКТА

РИСКИ ОПЕРАЦИОННОЙ СТАДИИ ПРОЕКТА:

ВОПРОСЫ, ОЦЕНИВАЕМЫЕ РЕЙТИНГОВЫМИ АГЕНТСТВАМИ И ФО

В РАССМАТРИВАЕМОЙ ОТРАСЛИ ЧУВСТВИТЕЛЬНОЙ ТОЧКОЙ ОПЕРАЦИОННОЙ СТАДИИ ЯВЛЯЕТСЯ **РИСК РАСХОЖДЕНИЯ ПРОГНОЗИРУЕМОЙ СТОИМОСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ, ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ИЛИ СТОИМОСТИ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ОБЪЕКТА**

Рост любого из указанных показателей может привести к сокращению прогнозируемых потоков денежных средств или нарушению сроков исполнения обязательств по контрактам, снижению финансовой гибкости проекта и потенциальному ухудшению способности проекта обслуживать свой долг.

Стоимость технического обслуживания является одним из ключевых факторов для производства, доступности услуги и ее стоимости.

Анализ операционного риска фокусируется на способности и финансовом здоровье оператора, структуре его затрат и риске, связанном с его поставщиками. Аналогичные контрактные риски снова рассматриваются на этапе эксплуатации.

Какие вопросы необходимо учитывать при формировании фигуры последующего оператора:

- и в концессионной модели, и в модели РО ответственным за конечную эксплуатацию выступает сам РО (концессионер), соответственно, часто именно он сам выступает в качестве эксплуатирующей организации
- при оценке концессионного проекта рейтинговые агентства и финансирующие организации оценивают опыт управленческой команды
- наличие сильной управленческой команды будет учитываться при оценке влияния стрессовых сценариев на рейтинг и способности эмитента справиться с этими стрессами
- опыт реализации аналогичных проектов (типовых проектов, если применимо)

В ОПЕРАЦИОННОЙ СТАДИИ ПРОЕКТА СОХРАНЯЕТСЯ ФАКТОР НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ В НЕСКОЛЬКИХ ВОПРОСАХ: **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МНЕНИЯ РЫНКА**

1

Контроль образования и ликвидация возникающих несанкционированных свалок – неурегулированность вопросов об источниках покрытия расходов на привлечение заемных или собственных средств РО для решения данной задачи:

- а) по прежнему является актуальным вопросом статуса РО | **наиболее популярный ответ среди региональных операторов**
- б) не является проблемным вопросом, поскольку удастся урегулировать вопрос по несению данных расходов за счет бюджетных источников
- в) не является проблемой для РО, т. к. у РО есть все механизмы по контролю недопущения образования несанкционированных свалок
- г) остается «замороженным» вопросом, сохраняющим риск для статуса РО | **наиболее популярный ответ среди региональных операторов**
- д) решается за счет урегулирования данных вопросов с собственниками земельных участков, на которых данные свалки образованы | **самый популярный ответ среди государственных органов**

2

Федеральное законодательств прямо не относит обеспечение отдельного сбора к обязанностям РО. Были ли в вашем регионе расходы РО на организацию и обеспечение отдельного сбора отходов (в том числе расходы на приобретение и установку контейнеров и оборудование контейнерных площадок) включены в НВВ и единый тариф РО?

- а) да, были, поскольку РО является лицом, ответственным в регионе за сбор отходов
- б) да, были, поскольку порядком обращения с ТКО, утвержденным в субъекте РФ, обязанность по обеспечению отдельного сбора ТКО возложена на РО
- в) нет не были, данный расход является плановым расходом, который понес РО | **наиболее популярный ответ и у частных, и у публичных партнеров**


При этом частные операторы отмечают, что в ряде регионов подобных расходов не было. Соответственно, организация отдельного сбора (без определения сроков) является одним из факторов риска работы РО. Риском является отказ в увеличении тарифа по сравнению с приведенной стоимостью услуги РО

ТОЧКА ЧУВСТВИТЕЛЬНОСТИ: НЕУЧИТЫВАЕМЫЙ СОСТАВ РАСХОДОВ

НАЛИЧИЕ РАСХОДОВ, НАПРЯМУЮ НЕ
УЧИТЫВАЕМЫХ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ОПЕРАТОРОВ,
ИМЕЮЩИХ СТАТУС РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА

НВВ РЕГИОНАЛЬНОГО ОПЕРАТОРА НЕ УЧИТЫВАЕТ:

- расходы на ликвидацию несанкционированных свалок
- расходы на содержание контейнерного парка
- расходы на рекультивацию свалок и полигонов



РИСК ДОХОДОВ И СПОСОБНОСТЬ ОБСЛУЖИВАТЬ ДОЛГ

ОПЕРАЦИОННАЯ СТАДИЯ – РИСК ДОХОДОВ И СПОСОБНОСТЬ ОБСЛУЖИВАТЬ ДОЛГ

Валовой доход проекта обычно определяется сочетанием доступности, цены и объема. Риск возникает, если выпуск или услуга не могут быть надлежащим образом обеспечены или если спрос на выпуск или услугу не существует по цене, по которой проект в состоянии покрыть свои операционные расходы и обслуживать свой долг.

Рейтинговые агентства и ФО оценивают относительную стабильность и предсказуемость денежных потоков по проекту при рассмотрении его способности обслуживать свой долг и, в частности, структуру доходов, требования к производительности и подверженность спросу на услугу оператора, которые формируют общий объем доходов.

Источники доходов – значительное количество пользователей.

ОБЩИЙ ФОН НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЛЯ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТОРОВ – ПОЗИТИВНЫЙ

ОСОБЕННОСТИ:

В методе доходности инвестированного капитала для концессионеров и частных партнеров могут быть установлены специальные значения:

- для величины норматива чистого оборотного капитала
- для величины нормы доходности / стоимости ЗК / стоимости СК
- специальный порядок расчета первоначального размера ИК для концессионеров
- специальный срок возврата ИК

РИСКИ, КОТОРЫЕ ВЫДЕЛЯЮТ ФО:

- некорректный подсчет долгосрочных параметров на этапе установления тарифа
- некорректная оценка прогнозируемых объемов потребления
- возможность корректировок тарифов и отдельных ДП в рамках корректировок
- наличие расходов, напрямую не учитываемых при установлении операторов, имеющих статус РО (НВВ регионального оператора не учитывает расходов на ликвидацию несанкционированных свалок и расходов на содержание контейнерного парка)

МЕТОДЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (ДЛЯ КОНЦЕССИОНЕРОВ)

ВИДЫ МЕТОДОВ	ОТРАСЛИ ИНФРАСТРУКТУРЫ	ХАРАКТЕРИСТИКА		
Экономически обоснованных затрат	Обращение с отходами, электроэнергетика, аэропорты	Инвестиции в таком тарифе отсутствуют		
Метод индексации	Обращение с отходами, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроэнергетика	Инвестиции защищаются в порядке амортизации	Доходность на инвестированный капитал не предусматривается в тарифе	Стоимость заемных средств учитывается в тарифе по ставке не более ключевой ставки ЦБ + 4%
Метод доходности	Обращение с отходами, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроэнергетика	Инвестиции защищаются такими, какие они есть	Доход на инвестированный капитал включается в ежегодную НВВ	Стоимость заемных средств учитывается по ставке ДГО + 3%
Метод аналогов	Только электроэнергетика и аэропорты	Инвестиции защищаются путем установления абстрактного тарифа		

ДОХОДНОСТЬ НА ИНВЕСТИЦИИ ПРИ МЕТОДЕ **ДОХОДНОСТИ**

	ОБРАЩЕНИЕ С ТКО	ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ	ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ	ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА
для организаций, не являющихся концессионерами				
Порядок учета инвестиций (капитальных вложений в объекты инфраструктуры)	Инвестиции в полном объеме учитываются в НВВ и тарифе организации через «возврат инвестированного капитала», который осуществляется равными долями каждый год в течение установленного органом регулирования срока возврата инвестированного капитала			
Срок возврата инвестированного капитала	от 20 до 30 лет		20 лет	35 лет
Порядок учета дохода на инвестиции (чистой прибыли)	Доход на инвестиции (чистая прибыль) всегда учитывается в НВВ и тарифе в виде «доходности на инвестированный капитал». Для расчета «доходности на инвестированный капитал» используются «норма доходности» (уровень доходности) и «база инвестированного капитала» (размер осуществляемых инвестиций). «Норма доходности» определяется исходя из (1) стоимости собственного капитала, (2) стоимости заемного капитала, (3) соотношения заемного и собственного капитала			
Стоимость собственного капитала	Безрисковая ставка (ДГО) + 6%			определяется без ограничений
Стоимость заемного капитала (процентная ставка по заемным средствам)	Безрисковая ставка (ДГО) + 3%			определяется по средневзвешенной ставке по привлеченным займам
Соотношение собственного и заемного капитала	30/70		20/80	30/70
для организаций – концессионеров				
Специальные правила для концессионеров	Срок возврата инвестиций может составлять 7 лет (вместо 20). Отдельные долгосрочные параметры могут отличаться от нормативно установленных значений: норма доходности (в том числе стоимость собственного и заемного капитала), норматив чистого оборотного капитала	Срок возврата инвестиций может составлять 10 лет (вместо 20). Стоимость заемного и собственного капитала для концессионеров может отличаться от нормативно установленных значений	Срок возврата инвестиций может составлять 10 лет (вместо 20)	

ДОХОДНОСТЬ НА ИНВЕСТИЦИИ ПРИ МЕТОДЕ **ИНДЕКСАЦИИ**

	ОБРАЩЕНИЕ С ТКО	ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ	ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ	ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА
для организаций, не являющихся концессионерами				
Порядок учета инвестиций (капитальных вложений в объекты инфраструктуры)	Инвестиции в инфраструктуру возмещаются в НВВ и тарифе в составе расходов на амортизацию по каждому объекту инфраструктуры (основному средству). Расходы на амортизацию определяются в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете			
Порядок учета расходов на погашение и обслуживание займов	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним, учитываются в тарифе в составе расходов на амортизацию и в составе нормативной прибыли (в той части, в которой такие расходы не учитываются в составе расходов на амортизацию)		Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним, учитываются в тарифе в составе нормативной прибыли	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним, учитываются в тарифе в составе неподконтрольных расходов
Размер ставки по займам в тарифе	Ключевая ставка ЦБ РФ + 4%	Ключевая ставка ЦБ РФ × 1,5, но не менее 4%	В фактическом размере, но не более ключевой ставки ЦБ РФ + 4%	В фактическом размере
для организаций – концессионеров				
Специальные правила для концессионеров	---	Устанавливается дополнительный долгосрочный параметр регулирования – нормативный уровень прибыли (в процентах от НВВ на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль). Размер нормативного уровня прибыли не ограничивается законодательством		---

ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ – НАИБОЛЕЕ ЗНАКОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Порядок расчета единого тарифа регионального оператора и приведенная стоимость его услуг разыгрывается на конкурсе и устанавливается по результатам конкурса, РО имеет возможность учесть в НВВ как собственные расходы (включая инвестиционные по заключенным соглашениям), так и расходы привлекаемых лиц.

Долгое время не было определенности в роли прогнозной необходимой валовой выручки регионального оператора и приведенной стоимости услуг регионального оператора (насколько данные показатели являются ограничителями для роста тарифов)

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ОСНОВ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ УСТАНОВИЛИ НЕСКОЛЬКО КОРРЕКТИРОВОК:

«**Прогнозная необходимая валовая выручка регионального оператора по обращению с ТКО**» – величина, определяемая в целях расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора по обращению с ТКО как планируемый объем финансовых средств, необходимый региональному оператору по обращению с ТКО для оказания услуги по обращению с ТКО».

«Необходимая валовая выручка регионального оператора не может превышать прогнозную необходимую валовую выручку регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, содержащуюся в заявке на участие в конкурсном отборе региональных операторов победителя такого конкурсного отбора на соответствующий год, за исключением следующих случаев:

- а) изменение законодательства РФ, существенно влияющее на расходы, учитываемые при установлении тарифов (более 10%);*
- б) корректировка территориальной схемы, влияющая на расходы, учитываемые при установлении тарифов, в связи с изменением схемы потоков ТКО и объема (массы) ТКО, а также в связи со строительством и (или) реконструкцией объектов, используемых для обращения с ТКО».*

ОБЩИЙ ТРЕНД В СТОРОНУ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТРАСЛИ «В БОРЬБЕ ЗА ИНВЕСТИЦИИ»:

- Метод доходности инвестированного капитала – сокращение минимального срока возврата инвестированного капитала за счет тарифов до 7 лет
- Не все операторы по обращению с отходами – регулируемые виды деятельности, как следствие, расходы не на все элементы объектов соглашений можно включить в тариф
- Обратной стороной является то, что порядок использования дохода от нерегулируемых видов деятельности может быть определен в соглашении между частным и публичным партнером либо целиком (по общему правилу) принадлежать частной стороне, эксплуатирующей объект
- Планируется включение дополнительных видов расходов в НВВ РО (контейнерный парк)

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ МНЕНИЯ РЫНКА

1

Низкая степень собираемости платежей с населения при наличии обязательств перед прочими операторами по 100-процентной оплате их услуг должна быть решена за счет:

- а) включения в число обязательно компенсируемых в тарифах будущих периодов процентов по кредитам на погашение кассовых разрывов | **наиболее популярный ответ операторов**
- б) компенсации данных расходов из бюджетных источников | **наиболее популярный ответ операторов и представителей государственных органов**
- в) собираемость является такой низкой, что единственный способ выживания для регионального оператора – это частичное перекладывание риска собираемости платежей на прочих операторов

2

Несоответствие объемов ТКО на территории присутствия РО в конкурсной документации по отбору РО и фактически образованным ТКО при осуществлении деятельности (в частности – в первый год) может привести к недостатку НВВ РО при осуществлении им деятельности в качестве РО. Проявился ли данный недостаток практики в ваших регионах?

- а) да | **наиболее популярный ответ государственных органов и частных операторов**
- б) нет

3

Наиболее эффективно решить данный вопрос за счет:

- а) включения в число обязательно компенсируемых в тарифах будущих периодов процентов по кредитам на погашение кассовых разрывов
- б) компенсации данных расходов из бюджетных источников | **наиболее популярный ответ государственных органов и частных операторов**
- в) увеличения кредиторской задолженности РО перед операторами по обращению с ТКО до получения РО компенсации из тарифа будущих периодов?

ШИРОКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ **КОРРЕКТИРОВКИ НВВ**

ФАКТОР +

- При корректировке НВВ операторов, учитываемой при определении НВВ РО, НВВ регионального оператора корректируется на ту же величину (в том случае, если будут выявлены неучтенные расходы предыдущих периодов)
- Другие расходы, учитываемые в НВВ РО, ежегодно корректируются с учетом:
 - ✓ отклонения фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития РФ, от значений, которые были использованы при установлении тарифов;
 - ✓ изменений законодательства РФ;
 - ✓ отклонения фактического объема (массы) ТКО от объема (массы), учтенного при установлении тарифов;
 - ✓ изменений территориальной схемы;
 - ✓ возмещения экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования при установлении тарифов в предыдущие периоды регулирования

ФАКТОР —

- отклонения фактического объема (массы) ТКО от объема (массы), учтенного при установлении тарифов (в том числе в связи с пересмотром нормативов накопления)
- при корректировке НВВ операторов, учитываемой при определении НВВ РО, НВВ РО корректируется на ту же величину:
 - ✓ риск-фактор корректировка неподконтрольных расходов
 - ✓ риск-фактор – нарушение графика ввода мощностей привлекаемыми операторами

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ РОСТА ТАРИФА НА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

С 1 января 2016 г. плата за обращение с ТКО включена в плату за коммунальные услуги региональному оператору

На единый тариф регионального оператора будет распространяться постановление Правительства РФ от 30 апреля 2014 г. № 400 об ограничении размера роста тарифа

НО!

Концессионное соглашение является основанием для установления предельного индекса по муниципальному образованию, превышающего индекс по субъекту РФ, установленный ФСТ

Посредством установления индекса:

1. Предельные индексы утверждаются субъектами РФ не позднее 15 ноября года, предшествующего первому году долгосрочного периода установления предельных индексов
2. Составление акта субъекта РФ об изменении индекса
3. Согласование представительным органом местного самоуправления акта субъекта РФ об изменении в течение 20 дней

Установление индекса по муниципальному образованию, превышающего индекс по субъекту

Посредством изменения индекса:

1. Составление акта субъекта РФ об изменении индекса
2. Согласование представительным органом местного самоуправления акта субъекта РФ об изменении в течение 20 дней

НАИБОЛЕЕ ЧУВСТВИТЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- Наличие неучтенных категорий расходов
- Широкая возможность для корректировки НВВ
- Наличие предельных индексов роста тарифа
- Расхождение в размере учитываемого в тарифе процента на обслуживание долга и фактического размера процентной ставки на рынке
- Отсутствие опыта реализации соглашений с РО на территории РФ
- Риск неплатежей, ограниченно учтенный в тарифе РО
- Риск нестабильного статуса РО – требование о жестком соблюдении требований ТС и схемы потоков отходов как основание расторжения соглашения

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



СВЕТЛАНА ДУБИНЧИНА
СОВЕТНИК



119048 Москва
ул. Усачева д. 1, с. 1



+7 (495) 122 05 17 (Мск)
+7 (911) 931 42 61 (СПб)



www.lecap.ru
www.facebook.com/lecaplaw