

Как должны взаимодействовать стороны при изменении концессионного соглашения:

- Должен ли субъект РФ участвовать в согласовании изменений концессионного соглашения, которые не касаются его обязанностей по концессионному соглашению?
- Следует ли согласовывать изменения инвестиционных обязательств с субъектом РФ, если долгосрочные параметры не изменяются?
- Примет ли ФАС изменения, которые не подписаны субъектом?

Можно ли заключить прямое соглашение о поддержке финансирования с субъектом РФ при его согласии, когда в статье 5 Закона № 115-ФЗ указано, что такое соглашение заключается между концедентом и кредитором?

Должен ли участвовать субъект РФ при определении возмещения расходов, подлежащих возмещению концессионеру, но не возмещенных по окончании срока действия концессионного соглашения? Платить будет концедент, а денежные потоки определяет РЭК (орган субъекта)?



Воппросы:

- Можно ли трансформировать договор лизинга в концессию?
- Отсутствует порядок согласования долгосрочных параметров РЭК, утвержденный Правительством РФ. Как согласовывать долгосрочные параметры?
- Что понимать под ухудшением положения сторон и потребителей? Если тарифы концессионера выше тарифов арендатора, это ухудшение?

Ограничения:

- Нельзя трансформировать аренду в концессию, если не будет инвест обязательств
- Нельзя заключить межмуниципальную концессию.
- Нецелесообразно трансформировать аренду, если приближается окончание срока ее действия



ОБЪЕКТ СОГЛАШЕНИЯ

Зарегистрированное на
дату заключения КС
имущество

ОБЪЕКТ СОГЛАШЕНИЯ

Незарегистрированное имущество,
есть правоустанавливающие
документы, удовлетворяет 275-ФЗ

КУДА ВКЛЮЧАТЬ?

Имущество, возникшее до 1998 года, на которое
есть правоустанавливающие документы, не
подлежащее обязательной регистрации

ИНОЕ ИМУЩЕСТВО

Может ли быть
регистрация позже даты
заключения КС?

БЕСХОЗЯЙНОЕ ИМУЩЕСТВО

Может ли такое имущество,
признанное бесхозяйным
передаваться после заключения КС?

ИМУЩЕСТВО, НА КОТОРОЕ НЕ ОБНАРУЖЕНЫ ПРАВООУСТАНАВЛИВАЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

Как передать в концессию?



- Как правильно посчитать долги, возникшие за 2 года до принятия решения о заключении концессии?
- Как посчитать расходы в тарифе на возмещение концессионной платы в случае разового платежа и в случае постоянных платежей?
- Что делать с другими долгами? Можно ли их списать?
- Если МУП ликвидируется, будет ли концедент брать на себя погашение долгов? Не противоречит ли это закону о ГУПах, МУПах?
- Что если концеденту, который взял на себя обязанность погашения долга МУП в рамках концессионной платы предъявят другие долги?

В КОНЦЕССИОННОЙ ПЛАТЕ МОГУТ БЫТЬ УЧТЕНЫ ДОЛГИ МУП



ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ДОЛГОВ МУП

Системный недоучет экономически обоснованных расходов и недополученных доходов при тарифном регулировании, в т.ч. занижение объема полезного отпуска, отсутствие амнистии потерь;

Большой объем дебиторской задолженности потребителей, в том числе задолженность бюджета за неотключаемых потребителей, наличие безнадежной дебиторской задолженности;

Большой объем штрафных санкций, неустоек в размере долга;

Отсутствие приборов учета за энергоресурсы, тепловую энергию, расчет по повышенным нормативам;

Неэффективность, в том числе высокие потери, которые не могут быть амнистированы, удельный расход топлива, превышающий установленный норматив, необоснованные административные расходы

**ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНЦЕССИИ НЕОБХОДИМО УСТРАНИТЬ ПРИЧИНЫ
ВОЗНИКНОВЕНИЯ ДОЛГОВ**



Инвентаризация кредиторской и дебиторской задолженности МУП;

Выявление кредиторской задолженности, подлежащей списанию, взаимозачету;

Определение источников погашения кредиторской задолженности:

- ✓ дебиторская задолженность,
- ✓ продажа активов,
- ✓ бюджетные средства,
- ✓ средства, возмещаемые из НВВ концессионера (расходы на обслуживание долга в составе неподконтрольных расходов, п. 76 ППРФ № 406, п. 73 ППРФ 1075);

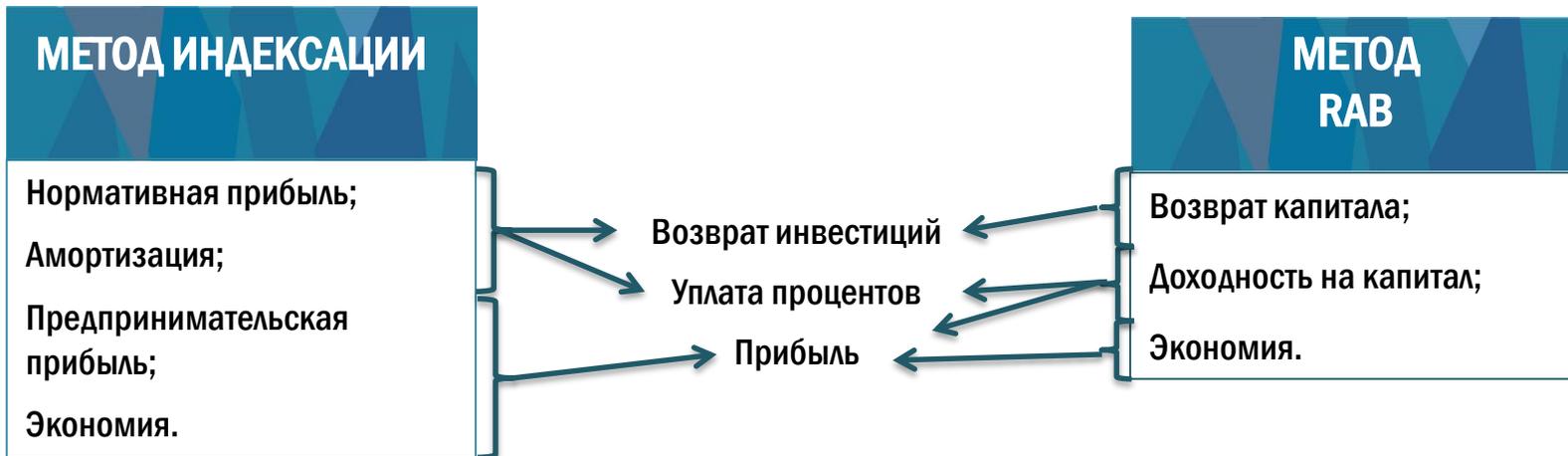
Определение графика погашения задолженности и параметров реструктуризации задолженности;

Формирование системы расчетов, направленной на предотвращение возникновения новой кредиторской задолженности;

Заключение соглашения о реструктуризации задолженности между должником, кредиторами и (или) кредитными организациями, предоставляющими заемные средства на реструктуризацию задолженности;

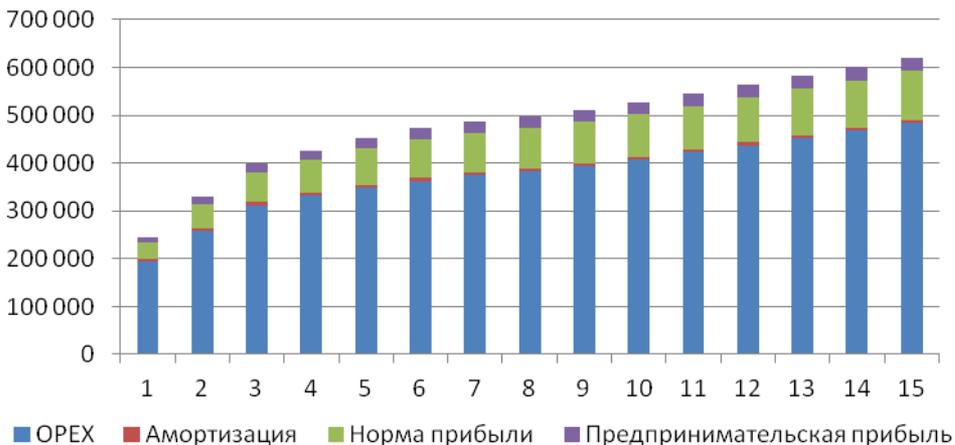
Определение условий реструктуризации задолженности, для учета в концессионном соглашении

МУП не ликвидируется при задолженности, пока ее не закроет.



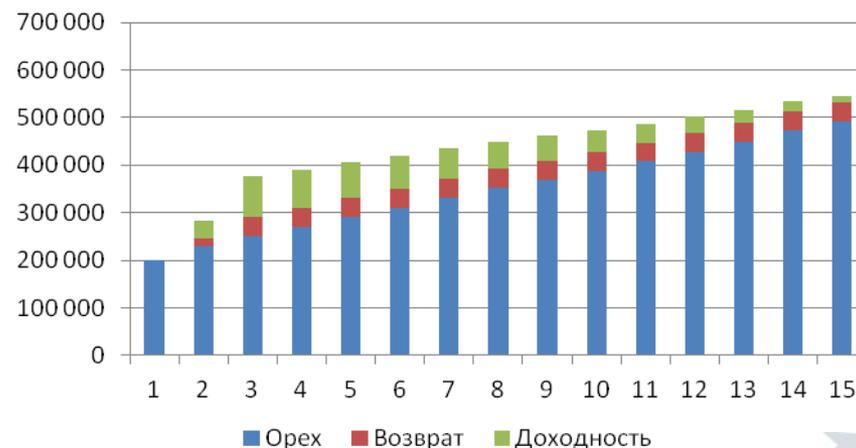
Тариф методом индексации

(норма прибыли 18%, амортизация 30 лет, инвестиции 0,44 млрд. р)



RAB тариф

(доходность 15%, 15 лет возврат, инвестиции 0,6 млрд. р)





МЕТОД ИНДЕКСАЦИИ

Расходы концессионера,
подлежащие возмещению
по окончанию КС

=

Капитальны
е вложения

+

Проценты
(в пределах
ППРФ 406,
1075)

-

Норма прибыли +
Амортизация

ФОРМУЛА

$$D_t = D_{t-1} + I_t + (I_t - RS_t)s/2 - RS_t + D_{t-1}s$$

D_t Расходы, подлежащие возмещению на конец года t ;

I_t Капитальные вложения в год t ;

RS_t Прибыль и амортизация в тарифах года t ;

s Ставка процента.

МЕТОД RAB

Расходы
концессионера,
подлежащие
возмещению
по окончанию
КС

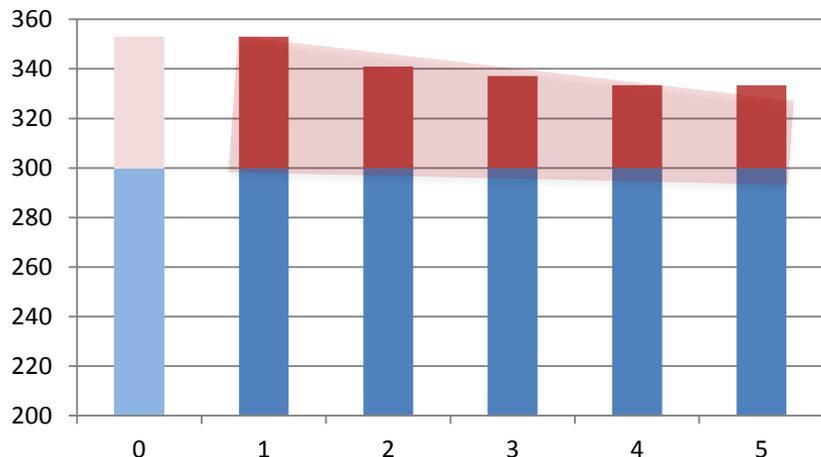
=

Размер
инвестированно
го капитала на
дату окончания
КС

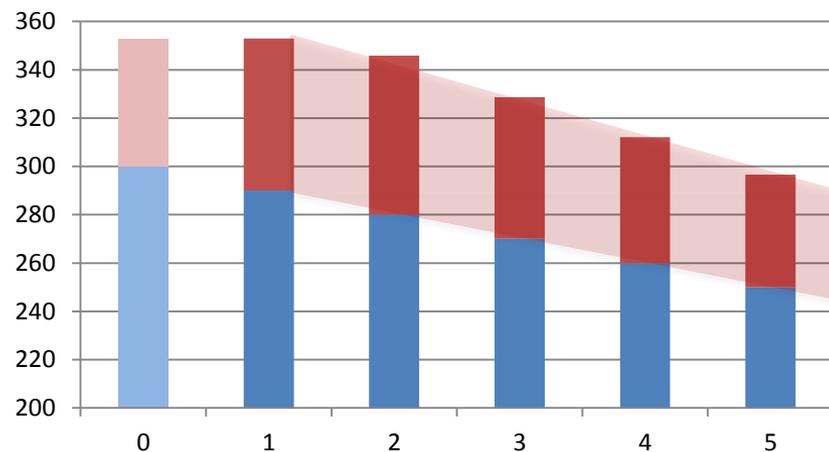
**СРОК ВОЗМЕЩЕНИЯ : < 2 ЛЕТ ПО
ОКОНЧАНИЮ КС (БЕЗ ПРОДЛЕНИЯ КС),
ИЛИ НЕ < 5 ЛЕТ (С ПРОДЛЕНИЕМ КС).
ВОЗМЕЩЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ С
ПРОЦЕНТАМИ.**



БЕЗ УЧЕТА ОПРИБОРИВАНИЯ



С УЧЕТОМ ОПРИБОРИВАНИЯ



потери ■ полезный отпуск

Объем потребления запланирован на уровне последнего отчетного периода.

В связи с инвестиционными мероприятиями планируется постепенное снижение потерь.

Объем производства падает в связи с установкой приборов учета и экономией потребления ресурса.

В первый год объем производства ресурса остался на прежнем уровне, выявилась часть потерь, которые учитывались в нормативах.

В последующие годы в связи с реализацией инвестиционных мероприятий потери постепенно снижаются.

П.90 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения: при амнистии потерь необходимо достичь уровня потерь, установленного в концессионном соглашении за 3 года.

УРОВЕНЬ ПОТЕРЬ – СУЩЕСТВЕННОЕ УСЛОВИЕ КС, В СОГЛАШЕНИИ НЕОБХОДИМО ПРЕДУСМОТРЕТЬ МЕХАНИЗМ АМНИСТИИ ПОТЕРЬ



- Увеличение стоимости капитальных вложений;
- Неплатежи за комм. услуги юридических лиц и населения;
- Неплатежи организаций в сфере тепло-, водоснабжения за услуги концессионера (*производство/транспортировка тепла, воды, стоков и.т.д.*);
- Ухудшение условий предоставления кредита;
- Несоответствие описания объекта КС описанию;
- Непредоставление третьими лицами земельных участков под строительство
- Принятие НПА, значительно ухудшающих положение концессионера (*гарантия по ст. 20 ч. 1, 115-ФЗ в объеме выручки, определенном КС*);
- Признание концессии сделкой, ущемляющей имущественные права кредиторов МУП
- Отказ ФАС по согласованию изменений соглашения,
- Падение ВВП, при котором возмещение недополученных доходов при изменении долгосрочных тарифов/параметров не осуществляется (*по № 291-ФЗ*);
- Задолженность концедента, субъекта РФ по бюджетным выплатам концессионеру.
- Неучет в тарифе недополученных доходов, экономически обоснованных расходов;
- Неверный прогноз объема полезного отпуска (завышение)
- Невыплата возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в конце соглашения



- Концедент не успеет зарегистрировать объект соглашения к дате заключения КС, не успеет зарегистрировать незарегистрированное имущество в течение 1 года
- Концедент не успеет оформить земельные участки в установленные сроки
- Переходный период до передачи концессионеру объектов КС (расходы по содержанию объекта КС несет концесонер/МУП)
- Необходимость компенсации зарплаты работникам МУП при его ликвидации
- Права на незарегистрированное/бесхозное имущество могут быть оспорены третьими лицами
- Непредоставление третьими лицами земельных участков под строительство
- Форс-мажор,
- Завышение требований со стороны концессионера по возмещению расходов концессионера, подлежащих возмещению в конце соглашения
- Наличие неисполненных подключений МУП при его ликвидации, с отсутствием источника финансирования
- Наличие долговых денежных обязательств МУП, срыв концессии, субсидиарная ответственность муниципалитета

Мероприятие	Ответственный исполнитель
1. Создание Центра ГЧП	Правительство субъекта РФ, Орган местного самоуправления
2. Организация разработки конкурсной документации	Орган местного самоуправления
3. Согласование метода регулирования, предельных значений критериев конкурса, тарифных параметров	РЭК, Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ
4. Утверждение максимального размера субсидий концедента на эксплуатацию, строительство, платы концедента, бюджетных гарантий	Представительный орган местного самоуправления
5. Утверждение размера субсидий субъекта РФ концеденту, налоговых льгот	Министерство финансов, Законодательный орган субъекта РФ
6. Расчет индекса роста платы граждан за коммунальные услуги с учетом концессии и согласование превышения такого индекса (при необходимости)	Губернатор, РЭК, Представительные органы местного самоуправления,
7. Принятие решения о заключении КС и объявление конкурса, включение в состав конкурсной комиссии представителей органов власти субъекта РФ	Орган местного самоуправления, органы власти субъекта РФ
8. Заключение концессионного соглашения	Орган местного самоуправления, Губернатор

Наименование и основное содержание документа

Техническая документация

- | | |
|------|---|
| 1.1. | Техническое обследование объекта концессионного соглашения |
| 1.2. | Подготовка Задания |
| 1.3. | Расчет минимальных плановых показателей деятельности концессионера |
| 1.4. | Составление перечня неисполненных технических заданий по подключениям с определением источников их финансирования |

Перечень имущества

- | | |
|------|--|
| 2.1. | Подготовка технико-экономического описания объекта КС и иного передаваемого концессионеру имущества, правоустанавливающих документов |
| 2.2. | Составление перечня имущества за исключением объекта соглашения и иного передаваемого концессионеру имущества (земельные участки, незавершенное строительство, интеллектуальная собственность) |

Финансовая документация

- | | |
|------|---|
| 3.1. | Разработка тарифной модели и определение долгосрочных параметров деятельности концессионера на основе тарифной модели |
| 3.2. | Разработка финансовой модели |
| 3.3. | Составление перечня задолженности муниципального предприятия |

Подготовка конкурсной документации и проекта концессионного соглашения

- | | |
|------|------------------------------------|
| 4.1. | Проект концессионного соглашения |
| 4.2. | Подготовка конкурсной документации |

	ЭТАПЫ КОНКУРСА (№ 115-ФЗ)	СРОКИ
1.	Сообщение о проведении конкурса (ст. 26)	----
2.	Предоставление заявок (ст. 27)	≥ 30 раб. дн. с даты окончания этапа 1
3.	Вскрытие конвертов с заявками, протокол вскрытия конвертов с заявками (ст. 28)	1 раб. дн.
4.	Проведение предварительного отбора участников конкурса, протокол проведения предварительного отбора (ст. 29)	10 раб. дн.
5.	Направление уведомления участникам о представлении конкурсных предложений (ст. 29)	≤ 3 раб дн. с даты окончания этапа 4
6.	Предоставление конкурсных предложений (ст. 30)	≥ 60 раб. дн. с даты окончания этапа 5
7.	Вскрытие конвертов с конкурсными предложениями, протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями (ст. 31)	1 раб. дн.
8.	Рассмотрение конкурсных предложений, протокол оценки конкурсных предложений (ст. 32,33)	30 раб. дн.
9	Подписание протокола о результатах конкурса (ст. 34)	≤ 5 раб. дн. с даты окончания этапа 8
10 .	Опубликование сообщения о результатах проведения конкурса (ст. 35)	≤ 15 раб. дн. с даты окончания этапа 9



СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ

Особенности концессий в
сфере ТКО
(ч. 1.1, 5 ст. 10, № 115-ФЗ)

Размер инвестиций в объект КС за весь срок концессии

Порядок возмещения расходов концессионера, не возмещенных на дату окончания КС (на дату расторжения КС)

НОРМЫ ЗАКОНА

Гарантии исполнения обязательств должны определяться исходя из объема привлеченных инвестиций

Перечень создаваемых, реконструируемых объектов, объем и источники инвестиций определяются в утвержденных инвестиционных программах

Может быть определен порядок регулирования тарифов и долгосрочные параметры регулирования

Оценка конкурсных предложений

Для оценки конкурсных предложений рассчитывается сумма произведений значений критериев на весовые коэффициенты, значения которых установлены в конкурсной документации.



- Неценовой критерий оценки. Целесообразно распространить нормы закона по применению дисконтированной валовой выручки на сферу отходов.
- Установление долгосрочных параметров в концессионном соглашении – необязательная норма. Отсутствует порядок согласования РЭК долгосрочных параметров.
- Что делать с заключенными концессиями, которые предусматривают сбор и транспортировку отходов?
 - В соответствии с 89-ФЗ сбор и транспортирование осуществляет региональный оператор.
 - Если до 1.01.2016 г. заключены долгосрочные договоры с транспортирующей организацией (концессионером), вывоз ТКО остается в жилищных услугах, МКД исключаются из зоны рег. оператора (404-ФЗ).
 - Если таких договоров нет, то нужно менять концессионное соглашение.
 - В разрабатываемых и заключаемых концессионных соглашениях в настоящий момент не должно быть транспортировки.
- Концессионный конкурс и конкурс на регионального оператора, проводимые в настоящий момент должны быть максимально согласованы по ценовым параметрам.



Основная процедура



Основные критерии:

- приведенная стоимость услуги регионального оператора;
- критерий надежности - количество допустимых нарушений графика вывоза ТКО в год;
- критерий оперативности - срок рассмотрения обращений потребителей;
- критерий открытости - наличие сайта с рабочей электронной почтой для потребителей;
- критерий исполнительности - срок возмещения убытков потребителям услуги при несоблюдении обязательств, предусмотренных НПА и соглашением.

Альтернативная процедура (можно при первом конкурсе)



Дополнительные критерии:

- критерий мощности - возможность осуществления деятельности по обращению с ТКО ≥ 10 % от годового объема ТКО или гос. контракт сроком >10 лет по обращению с ТБО;
- критерий квалифицированности – наличие работников со стажем работы в сфере обращения с отходами ≥ 3 лет;
- критерий обеспеченности - владение объектами по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО в зоне деятельности РО или с обязательство (концессия, соглашение о ГЧП/МЧП, инвест. договор) с окончанием строительства объектов в течение 3 лет со дня опубликования документации об отборе
- критерий экологичности – характеристики объектов обращения с ТКО участника, отражающие глубину переработки ТКО, степень негативного воздействия на окружающую среду

Две альтернативные процедуры оценки с разными наборами критериев



I ЭТАП

Стоимостной критерий

выигрывает участник,
предложивший с
минимальной приведенной
стоимостью услуг
регионального оператора



Критерии качества

если нет победителя по стоимостному критерию (различие минимальной приведенной стоимости $< 2\%$), то выигрывает участник, предложивший наибольшее количество наилучших значений критериев качества

II ЭТАП

Заявки от участников, владеющих объектами по обработке/обезвреживанию ТКО мощностью $> 50\%$ массы образующихся ТКО в зоне рег. оператора, или имеющие обязательства по строительству таких объектов в течение 3 лет.

Участники второго этапа должны предложить лучшие условия, чем победитель I этапа.

Если второй этап не состоялся, то победитель первого этапа будет победителем конкурса.



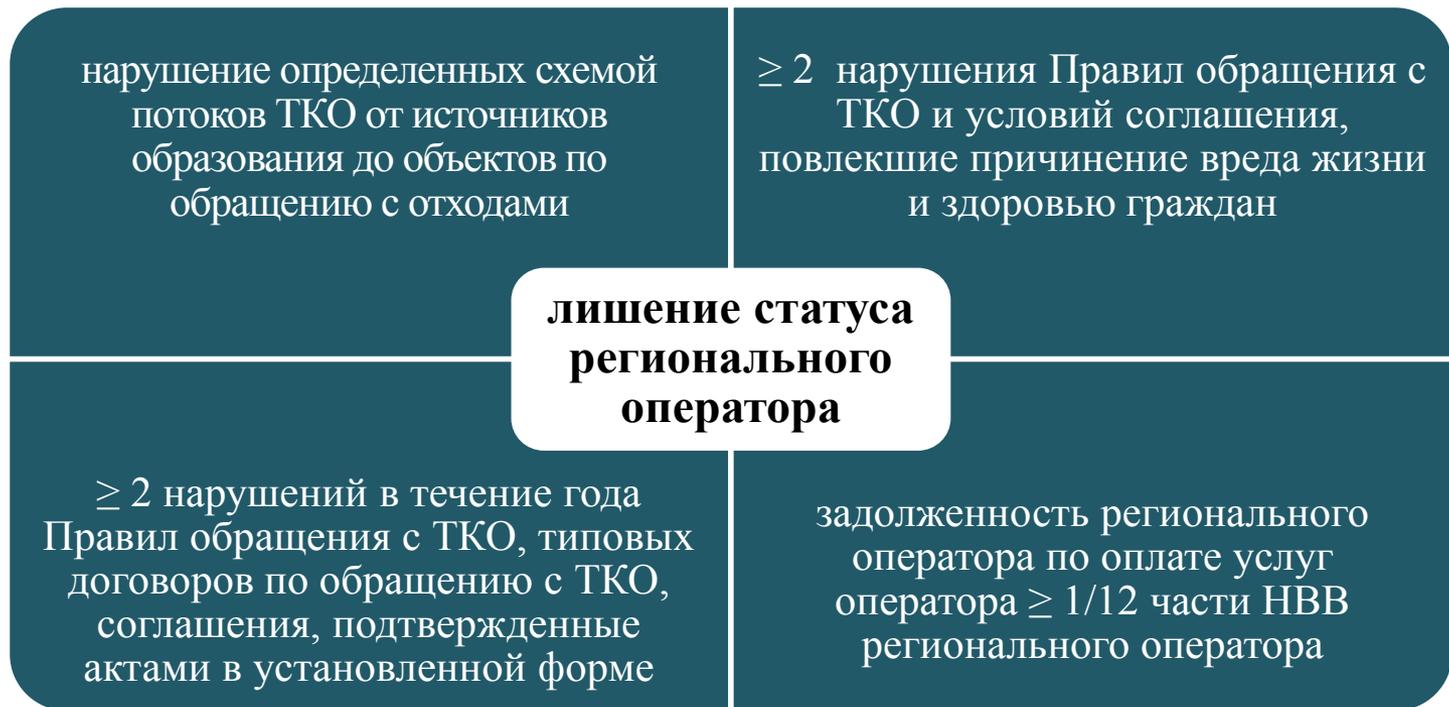
Обязательные условия

- Срок действия соглашения
- Описание границы зоны деятельности РО и направления транспортирования отходов в пределах зоны деятельности РО
- Критерии качества в соответствии с ППРФ № 881
- Стоимость услуги регионального оператора
- Заключение публичных типовых договоров по обращению с ТКО с собственниками ТКО
- Заключение договоров по обработке, обезвреживанию, захоронению с операторами
- Предоставление безотзывной банковской гарантии
- Обязанности по сбору ТКО
- Обязанности по транспортировке ТКО, проведение торгов на выбор транспортирующей организации
- Иные обязанности, установленные законодательством РФ в области обращения с отходами.
- Ответственность сторон, в.т.ч. лишение статуса регионального оператора



Дополнительные условия

- Обязательства по обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО с использованием объектов, принадлежащих региональному оператору
- Обращение с ТКО в несанкционированных местах, указанных в документации, с указанием источника финансирования
- Создание и (или) содержание контейнерных площадок с указанием их мест нахождения и источника финансирования
- Предоставление льгот на услугу регионального оператора
- Транспортирование ТКО в зоны деятельности других РО в субъекте (прием ТКО из других зон) с возможным заключением соглашений с другими РО или транспортирования ТКО в другие субъекты при условии заключения соглашений между субъектами
- Порядок контроля со стороны субъекта
- Гарантии со стороны субъекта

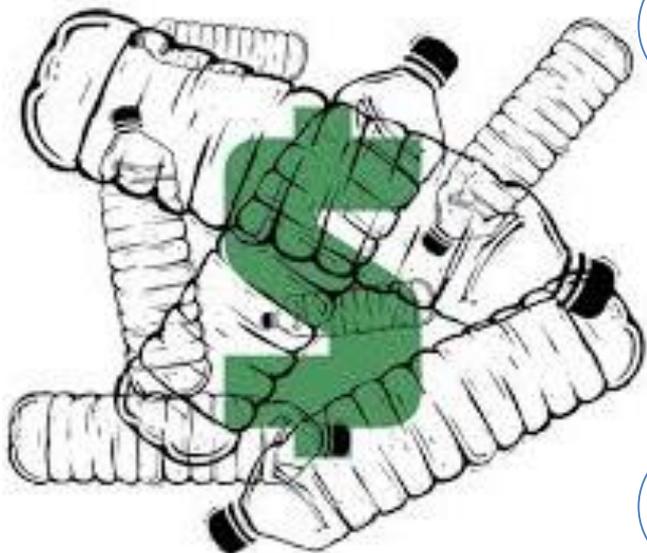


Лицо, лишенное статуса регионального оператора, обязано:

исполнять обязанности регионального оператора до дня, определенного соглашением, заключенного с новым региональным оператором;

в течение 10 рабочих дней с даты определения нового регионального оператора передать ему все сведения и документы, необходимые для организации деятельности по обращению с ТКО, включая реестр договоров и копии заключенных договоров в сфере обращения с отходами.

Установлен закрытый перечень оснований лишения статуса регионального оператора



Большое количество новых договоров

Неопределенность понятия «потребитель»

Отказ от заключения договоров

Низкая собираемость платежей

Отсутствие нормативов накопления отходов

Перенос услуги из жилищной в коммунальную

ОСНОВНЫЕ РИСКИ – В ПЕРВЫЙ ГОД



Ответственность за содержание площадок

Ответственность за обустройство новых площадок

Ответственность за приобретение контейнеров

Сбор опасных отходов (батарейки, ртутные лампы)

Организация сбора крупногабаритных отходов

Организация раздельного сбора отходов

Сортировка и извлечение (воровство) отходов

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ, КОТОРЫЕ ТРУДНО ОЦЕНИТЬ

НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫЕ СВАЛКИ



Отсутствие перечня свалок и информации о них

Заинтересованность власти скрывать проблему

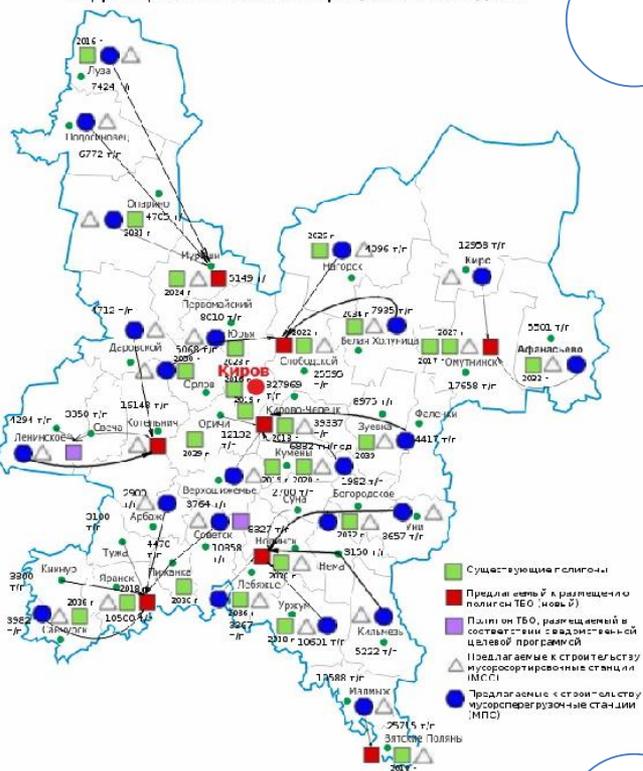
Санкции – собственнику земли (государству)

Расходы на рекультивацию свалок

Цена (тариф) на уборку свалки

ОСНОВНЫЕ РИСКИ – В ПЕРВЫЙ ГОД

Территориальная схема обращения с отходами



Отказ операторов от заключения договоров

Задержки со строительством инфраструктуры

Ответственность за целевые показатели

Ошибки в расчетах, излишняя детализация

Внесение измерений в территориальную схему

Неопределенность с региональной программой

ЖЕСТКИЕ ИЛИ МЯГКИЕ УСЛОВИЯ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СХЕМЕ?



Специальные требования к транспортным средствам

Наличие гаражей, стоянок, ремонтных мастерских

Выделение мест для перегрузок отходов

Соблюдение САНПИН по вывозу отходов

Плата за проезд и другие сборы

Запрет на проезд через городские и сельские поселения



РИСКИ, УПРАВЛЯЕМЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМ ОПЕРАТОРОМ